**UCHWAŁA NR IV/30/2024  
RADY GMINY MILEJEWO**

z dnia 8 sierpnia 2024r.

**w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego na wybory sołtysa w sołectwie Jagodnik**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609   
ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Oddala się protest wyborczy z dnia 27 czerwca 2024r. na wybory sołtysa w sołectwie Jagodnik, przeprowadzone 21 czerwca 2024r., z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Milejewo do powiadomienia wnoszącego protest o sposobie jego rozpatrzenia, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodnicząca Rady Gminy*

*Weronika Felkiewicz*

Załącznik do Uchwały Nr IV/30/2024  
 Rady Gminy Milejewo z dnia 8 sierpnia 2024r.

**Uzasadnienie do Uchwały Nr IV/30/2024  
Rady Gminy Milejewo z dnia 8 sierpnia 2024r.  
w sprawie rozpatrzenia protestu wyborczego na wybory sołtysa w sołectwie Jagodnik**

W dniu 27 czerwca 2024 r. do Rady Gminy Milejewo wpłynął protest wyborczy przeciwko wyborowi sołtysa   
w sołectwie Jagodnik, podczas wyborów przeprowadzonych w dniu 21 czerwca 2024r. W proteście wskazano nieprawidłowości dotyczące przeprowadzenia głosowania:

1. Brak weryfikowania tożsamości osób wpisujących się na listę wyborców.
2. Wpisanie na listę wyborczą przez mieszkańca innej osoby obecnej na zebraniu i złożenia za nią podpisu.
3. Otrzymanie od komisji skrutacyjnej przez w/w osobę dwóch kart do głosowania i oddanie przez nią głosu za inną osobę obecną na zebraniu.
4. Rozdawanie kart do głosowania przed świetlicą wiejską.
5. Podczas rozdawania kart do głosowania dla jednego wyborcy zabrakło karty do głosowania, nową kartę dopisano w trakcie głosowania, co spowodowało, że w urnie znajdowały się 83 karty.
6. Niezabezpieczenie tajności głosowania.

Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.) nie przewiduje instytucji protestu wyborczego przy wyborach organów jednostek pomocniczych gminy, brak jest również takiego umocowania do oceny przez radę ważności wyborów organów jednostki pomocniczej w statucie sołectwa Jagodnik. Jednakże na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej, wynikającej z art. 18, art. 18a i art. 35 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy ma możliwość kontrolowania przebiegu i wyników wyborów do organów jednostek pomocniczych. Ponadto przepis § 27 ust. 1 Statutu Sołectwa Jagodnik przyjętego Uchwałą Nr III/25/2002 Rady Gminy Milejewo z dnia 30 grudnia 2002r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jagodnik (Dz. Urz. Woj. Warmińsko – Mazurskiego Nr 24 poz. 358 z dnia 3 marca 2003r.), stanowi, że nadzór nad działalnością sołectwa sprawuje Rada Gminy. W tym miejscu warto także wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 września 2008 roku, sygn. akt III SA/Wr 8/08, z którego wynika, iż istnieje możliwość wypowiedzenia się przez radę gminy w sprawie ważności wyborów sołtysa   
w drodze uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Milejewo posiada uprawnienia do kontrolowania procedur wyborczych wyboru sołtysa w sołectwie Jagodnik i w ramach tej kontroli ma prawo rozstrzygać protesty wyborcze.

W związku z tym Przewodnicząca Rady Gminy Milejewo dnia 11 lipca 2024r., celem wykonania czynności wyjaśniających związanych z oceną zgodności z prawem przeprowadzonych wyborów sołtysa, wystąpiła   
do Wójta Gminy Milejewo o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie oraz przedłożenie protokołu z zebrania wiejskiego odbytego dnia 21 czerwca 2024r. w Jagodniku.

Wójt Gminy Milejewo przedstawił Radzie Gminy Milejewo stanowisko wraz z kopią protokołu z zebrania wiejskiego dnia 26 lipca 2024r.

Rada Gminy w toku prowadzonego postępowania stwierdza:

1. Zasady i tryb wyboru sołtysa oraz rady sołeckiej zostały określone w art. 36 w związku z art. 35 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.), a także w Uchwale Nr III/25/2002 Rady Gminy Milejewo z dnia 30 grudnia 2002r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jagodnik (Dz. Urz. Woj. Warmińsko – Mazurskiego Nr 24 poz. 358 z dnia   
   3 marca 2003r.), zwanej dalej Statutem Sołectwa Jagodnik. Dlatego też zebranie wiejskie w sprawie wyborów organów sołectwa Jagodnik zostało zwołane i przeprowadzane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Rozdział IV Statutu Sołectwa Jagodnik określa zasady i tryb wyboru organów sołectwa, gdzie m.in.   
w §19 ust. 2 zapisano, że: „Zebranie wiejskie w sprawie wyborów organów sołectwa zwoływane jest przez Wójta Gminy, który w uzgodnieniu z ustępującym sołtysem ustala dzień, godzinę i miejsce zebrania.”. Paragraf 20 ust. 1 wskazuje, że „Wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej zebranie wiejskie dokonuje w głosowaniu tajnym, bezpośrednim spośród nieograniczonej liczby kandydatów przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania”, zaś w § 20 ust. 2 wskazano,   
iż „Uprawnionymi do głosowania są stali mieszkańcy sołectwa, posiadający czynne prawo wyborcze   
do Rady Gminy”. Załącznik do Statutu Sołectwa Jagodnik stanowi Sołecka ordynacja wyborcza, która wskazuje, w ust. II pkt 1, że „Wybory sołtysa i członków rady sołeckiej przeprowadza komisja skrutacyjna w składzie co najmniej 3 osób, wybrana spośród uprawnionych uczestników zebrania,”.   
Ustęp II pkt 3 określa zadania komisji skrutacyjnej:

a) przyjęcie zgłoszenia kandydatów,

b) przeprowadzenia tajnego głosowania,

c) ustalenie wyników głosowania i wyborów oraz ich ogłoszenie,

d) sporządzenie protokołu o wynikach wyborów, który podpisują przewodniczący zebrania oraz wszyscy członkowie komisji wyborczej.

W ust. III pkt 3 wskazano, że „Głosowanie odbywa się wyłącznie osobiście”,   
zaś w ust. V zapisano, że „Za wybranych uważa się kandydatów, którzy uzyskali największą liczbę głosów”.

1. Odnosząc się do powyższego należy stwierdzić, iż zebranie wiejskie wyborcze w Jagodniku zostało zwołane z inicjatywy Wójta Gminy Milejewo i odbyło się dnia 21 czerwca 2024r.  
   w świetlicy wiejskiej w Jagodniku w godzinach od 17.10 do 18.45. Protokół z zebrania wiejskiego   
   w Jagodniku został sporządzony przez pracownika Urzędu Gminy Milejewo i podpisany przez przewodniczącego zebrania.
2. Z zapisów protokołu z zebrania wiejskiego sołectwa Jagodnik wynika, że wzięło w nim udział 82 mieszkańców Jagodnika. Wszystkie te osoby wpisały się na listę obecności zebrania oraz zostały zweryfikowane przez pracownika Urzędu Gminy Milejewo, na podstawie spisów wyborców   
   z Centralnego Rejestru Wyborców, jako osoby uprawnione do głosowania w wyborach do organów sołectwa. Na podstawie Rozdziału IV § 20 Uchwały Nr III/25/2002 Rady Gminy Milejewo   
   z dnia 30 grudnia 2002r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Jagodnik uprawnionymi do głosowania są stali mieszkańcy sołectwa, posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Gminy. Stąd, stawiany przez wnoszącego protest przeciwko wyborowi sołtysa, zarzut braku weryfikowania tożsamości osób wpisujących się na listę wyborców jest niezasadny. Lista osób uprawnionych do głosowania została sporządzona zgodnie z zasadami według których mieszkańcy dokonują wpisów na liście obecności. Niezależnie od tego pracownik Urzędu Gminy dysponował listą osób uprawnionych sporządzoną przez Urząd Gminy (spis z Centralnego Rejestru Wyborców). Ponadto wnoszący protest nie wskazał żadnej osoby nieuprawnionej, która na liście się znalazła.
3. Odnośnie zarzutu wpisania na listę obecności przez mieszkańca innej osoby, obecnej na zebraniu   
   i złożenia za nią podpisu oraz otrzymania od komisji skrutacyjnej przez w/w osobę dwóch kart   
   do głosowania i oddania przez nią głosu za inną osobę obecną na zebraniu. Przywołując zapisy Statutu Sołectwa Jagodnik - ust. III pkt 3) Sołeckiej ordynacji wyborczej wskazuje, że „Głosowanie odbywa się wyłącznie osobiście”. A przeprowadzenie wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej należy do zadań komisji skrutacyjnej zgodnie z zapisami ust. II pkt 1 i pkt 3 Sołeckiej ordynacji wyborczej. Należy jednak stwierdzić, że w protokole z zebrania wiejskiego w Jagodniku nie ma adnotacji, aby w trakcie zebrania i przeprowadzenia wyborów jakiekolwiek zastrzeżenia w tej kwestii były zgłaszane.
4. Jak wspomniano powyżej przeprowadzenie wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej należy do zadań komisji skrutacyjnej zgodnie z zapisami ust. II pkt 1 i pkt 3 Sołeckiej ordynacji wyborczej, która jest załącznikiem do Statutu Sołectwa Jagodnik. W protokole z zebrania wiejskiego w Jagodniku nie odnotowano, aby w trakcie zebrania i przeprowadzenia wyborów jakiekolwiek zastrzeżenia w tej materii były zgłaszane. W protokole z zebrania wiejskiego widnieje zapis: „Przeprowadzenie głosowania   
   na sołtysa wsi Jagodnik. W głosowaniu wzięło udział 82 osoby.” Dodatkowo analiza Protokołu Komisji Skrutacyjnej sporządzonego dnia 21 czerwca 2024r. o wynikach wyborów sołtysa sołectwa Jagodnik potwierdza, że: uprawnionych do głosowania było - 82 osoby, w głosowaniu udział wzięło - 82 osoby, ważnych głosów oddano - 82 głosy, nieważnych głosów oddano - 0 głosów. Kandydat wybrany na sołtysa otrzymał największą liczbę głosów.
5. Przy zarzucie dotyczącym niezabezpieczenia tajności głosowania należy zwrócić uwagę, że § 20 ust. 1 Statutu Sołectwa Jagodnik wskazuje, że „Wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej zebranie wiejskie dokonuje w głosowaniu tajnym, bezpośrednim spośród nieograniczonej liczby kandydatów przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.”, zaś brak jest regulacji statutowych   
   co do wyposażenia lokalu w tym względzie. Statut sołectwa nie precyzuje w jaki sposób tajność wyborów powinna być zagwarantowana. Zwyczajowo przy przeprowadzeniu wyborów na sołtysa   
   w Jagodniku wykorzystano zamykaną urnę wyborczą. Nie wynika z protokołu zebrania wiejskiego   
   w Jagodniku, aby w trakcie wyborów sołtysa zastrzeżenia w powyższym zakresie były zgłaszane.

Wobec powyższego Rada Gminy Milejewo rozpatrując przedstawione w proteście zarzuty   
po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego uznała je za bezzasadne. W takim stanie rzeczy oddalenie protestu wyborczego jest w pełni uzasadnione.

*Przewodnicząca Rady Gminy*

*Weronika Felkiewicz*